

## ส่วนที่ ๒

### ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

ในการกระจายอำนาจการบริหารของรัฐไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และอัตรากำลังของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขที่ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า ในอนาคตอันใกล้นี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้น มีอัตรากำลังมากขึ้น รวมทั้งมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามไปด้วย

จากผลการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจะต้องมีการเตรียมการเพื่อรองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณและอัตรากำลังจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อที่จะสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งหมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งกำหนดจุดหมายหรือทิศทางในการพัฒนาของตนให้ชัดเจน มีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายในการพัฒนาอย่างเป็นระบบ โดยมีความครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุกๆ ด้าน อันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบตามที่ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนมาให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนในการวิเคราะห์สภาพปัญหา/ความต้องการขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนา การกำหนดภารกิจ และแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงาน/โครงการ มีทิศทางที่สอดคล้องและประสาน สนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกัน ซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหา/ความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว ยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดในขณะเดียวกันด้วย

หลักการสำคัญที่ถือเป็นหัวใจของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาก็คือ การกำหนดจุดมุ่งหมายการพัฒนา และการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การบรรลุผลตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้เพราะหากไม่มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาที่ชัดเจนแล้ว การบริหารงานก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไปเรื่อยๆ เมื่อมีปัญหาอย่างซ้ำซ้อนและไม่มีที่สิ้นสุดแล้ว ยังอาจทำให้ปัญหามีความรุนแรงมากขึ้นจนเกินศักยภาพและแก้ไขได้ ดังนั้น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในครั้งนี้ จึงเป็นโอกาสอันดีที่จะได้กำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับสภาพปัญหา ความต้องการ และศักยภาพอย่างเป็นระบบ ซึ่งนอกจากจะเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดแล้ว ยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอีกทางหนึ่งด้วย

## ๑.๑ นโยบายรัฐบาลของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ
๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ
๔. การศึกษาและเรียนรู้การทฤษฎีความรู้ทางศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน
๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน
๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม
๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

## ๑.๒ ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

๑. การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
๒. การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
๓. การสร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
๔. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
๕. การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
๖. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๗. การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ ให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในการใช้บริการอย่างแท้จริง
๘. การปรับปรุงระบบโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในอนาคตให้ทัดเทียมอาเซียนและประชาคมโลก

๙. การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน

## ๑.๓ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙)

“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

#### ๑.๔ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๑. การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
๒. การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
๓. สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
๔. การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน
๕. ด้านความมั่นคง
๖. การเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
๗. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
๘. ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
๙. การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ
๑๐. ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

#### ๑.๕ นโยบาย Thailand ๔.๐

การพัฒนาประเทศจากเดิมที่เป็นประเทศผู้ผลิตที่มีประสิทธิภาพให้กลายเป็นประเทศผู้ผลิตที่

๑. มีความสร้างสรรค์
  ๒. มีนวัตกรรมที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้สูง
  ๓. มีการวิจัยและพัฒนาที่มีคุณภาพน่าเชื่อถือ
  ๔. มีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
  ๕. สามารถช่วยลดความเหลื่อมล้ำในด้านรายได้ของประชากร
-

## ๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

#### ยุทธศาสตร์การพัฒนา

(๑) เพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ โดยการยกมาตรฐานและประสิทธิภาพการผลิต การเกษตร การพัฒนาศักยภาพการประกอบการด้านอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมบริการและการท่องเที่ยว การตั้งองค์กรร่วมภาครัฐและเอกชนระดับพื้นที่เพื่อส่งเสริมอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน และส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๒) สร้างคนให้มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาคนให้มีสุขภาพะทั้งร่างกาย จิตใจ และสติปัญญารอบรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงสามารถดำรงชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) สร้างสังคมและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหารแก้ไขปัญหาความยากจน หนี้สิน และการออมของครัวเรือน มีสัมมาอาชีพที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองและดูแลครอบครัวได้อย่างอบอุ่น

(๔) พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สมบูรณ์ โดยเร่งอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ ๑๕.๙ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๒๕ ของพื้นที่ภาค ป้องกันการรุกพื้นที่ชุ่มน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำและระบบชลประทาน พื้นฟูดิน ยับยั้งการแพร่กระจายดินเค็ม และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการโนส่งเสริมทำเกษตรอินทรีย์

### ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒

การบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดเป็นรูปแบบใหม่ของการบริหารงานแบบบูรณาการ ซึ่งเป็นการรวมกลุ่มจังหวัดที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ เข้าด้วยกัน ซึ่งจะช่วยให้การวางกรอบทิศทางการพัฒนาและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรเป็นไปอย่างมีระบบและร่วมกันแก้ไขปัญหาระหว่างจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ และวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เห็นชอบให้จัดตั้ง กลุ่มจังหวัดรวม ๑๙ กลุ่มจังหวัด โดยจังหวัดอุบลราชธานีจัดอยู่ในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ ซึ่งประกอบด้วย ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดยโสธร และจังหวัดอำนาจเจริญ โดยจังหวัดอุบลราชธานี เป็นที่ตั้งของสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

แผนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ เป็นแผนที่มุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำ และระบบบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหา น้ำท่วมและขาดแคลนน้ำ การสร้างงานและรายได้จากการท่องเที่ยวให้มากขึ้น

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด และนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน และสร้างรายได้ให้แก่กลุ่มจังหวัด ในการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดได้นำนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มุ่งเน้นการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และนโยบายด้านการท่องเที่ยวที่เน้นการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว ตลอดทั้งการเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งจากภายในและต่างประเทศ นอกจากนี้การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

#### โครงการที่สำคัญ(FLAGSHIP PROJECT)

- (๑) โครงการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ในทุ่งกุลาร้องไห้เพื่อการส่งออก
- (๒) โครงการพัฒนาเมืองมุกดาหารเป็นประตูสู่อินโดจีน
- (๓) โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวอารยธรรมขอม
- (๔) โครงการจัดการผลิตเอทานอลในภาคอีสาน

- (๕) โครงการยกมาตรฐานการเรียนการสอนด้วยระบบศึกษาทางไกล
- (๖) โครงการเกษตรยั่งยืนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง
- (๗) โครงการฟื้นฟูลุ่มน้ำชีตอนบนและลุ่มน้ำมูลตอนบนแบบบูรณาการเพื่อการผลิตที่ยั่งยืน

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุบลราชธานี

### ๑. วิสัยทัศน์

"ชุมชนเข้มแข็ง เมืองน่าอยู่ เป็นประตูการค้า การท่องเที่ยว การเกษตรมีศักยภาพ"

### ๒. พันธกิจ

- ๑) ยกกระดับคุณภาพชีวิต พัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่
- ๒) ส่งเสริมการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวให้เพิ่มขึ้น
- ๓) พัฒนาศักยภาพการผลิต ด้านการเกษตรและแปรรูปสินค้าเกษตรให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น

ตำแหน่งการพัฒนาของจังหวัด ( Positioning )

“ เมืองส่งเสริมการค้าชายแดนเพื่อการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว ”

### ประเด็นยุทธศาสตร์มี ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์

- ๑) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
  - ๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว
  - ๓) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูปสินค้าเกษตร
  - ๔) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - ๕) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างและรักษาความมั่นคง
  - ๖) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาระบบบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์
- ๑) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- เป้าประสงค์** ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- ตัวชี้วัด**
- (๑) ร้อยละของหมู่บ้านจัดการสุขภาพที่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด เป้าหมายร้อยละ ๑๐๐ ในปี ๒๕๖๐
  - (๒) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของประชากรที่ได้รับการศึกษาถึงระดับขั้นพื้นฐาน, นออย่างมีคุณภาพ เป้าหมายร้อยละ ๑๐ ในปี ๒๕๖๐
  - (๓) ร้อยละของประชาชนที่ได้เข้าร่วมและสนับสนุนกิจกรรมด้านศาสนาและวัฒนธรรม เป้าหมายร้อยละ ๗๐ ในปี ๒๕๖๐
  - (๔) ร้อยละของประชาชนที่ได้รับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป้าหมายร้อยละ ๑๐๐ ในปี ๒๕๖๐
  - (๕) ร้อยละของรายได้เฉลี่ยของประชากรที่เพิ่มขึ้น เป้าหมายร้อยละ ๕ ในปี ๒๕๖๐
  - (๖) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของผู้นำธรรมภิบาล เป้าหมายร้อยละ ๑๐ ในปี ๒๕๖๐

กลยุทธ์ / แนวทางการพัฒนา

- (๑) พัฒนาสังคมยกระดับคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาความยากจน
- (๒) ส่งเสริมการศึกษาและแหล่งเรียนรู้
- (๓) ส่งเสริมศาสนาและวัฒนธรรม
- (๔) รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

**๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว**  
**เป้าประสงค์** มูลค่าการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวในจังหวัดเพิ่มขึ้น  
ตัวชี้วัด

- (๑) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของมูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP เป้าหมายร้อยละ ๖ ในปี ๒๕๖๐
- (๒) มูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ ต่อปี
- (๓) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการท่องเที่ยว เป้าหมายร้อยละ ๕ ในปี ๒๕๖๐

**กลยุทธ์ / แนวทางการพัฒนา**

- (๑) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบการให้บริการโลจิสติกส์ ( Logistics) เพื่อสนับสนุนการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
- (๒) พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว เพื่อสร้างโอกาสและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
- (๓) พัฒนาเพื่อยกระดับการผลิตสินค้าและบริการให้ได้มาตรฐาน
- (๔) ส่งเสริมการเปิดตลาดและพัฒนาความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ

**๓) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูปสินค้าเกษตร**

**เป้าประสงค์ ๑ ข้าวหอมมะลิและพืชเศรษฐกิจที่สำคัญได้รับการเพิ่มศักยภาพการผลิตตัวชี้วัด**  
ตัวชี้วัด

- (๑) จำนวนผลผลิตข้าวหอมมะลิเฉลี่ยต่อไร่ ( ก.ก./ไร่) เป้าหมาย จำนวน ๔๒๐ กิโลกรัมต่อไร่ ในปี ๒๕๖๐
- (๒) ร้อยละของจำนวนแปลง / ฟาร์มที่ได้รับรองมาตรฐาน GAP ข้าวหอมมะลิ ต่อจำนวนแปลง/ ฟาร์มที่ได้รับการตรวจการกระทรวงเกษตรฯ เป้าหมายร้อยละ ๙๐ ในปี ๒๕๖๐
- (๓) จำนวนผลผลิตมันสำปะหลังเฉลี่ยต่อไร่ ( ก.ก./ไร่ ) เป้าหมาย จำนวน ๓,๘๐๐ กิโลกรัมต่อไร่ ในปี ๒๕๖๐
- (๔) จำนวนผลผลิตยางพาราเฉลี่ยต่อไร่ ( ก.ก./ไร่ ) เป้าหมาย จำนวน ๒๘๐ กิโลกรัมต่อไร่ ในปี ๒๕๖๐

**เป้าประสงค์ที่ ๒ ปัจจัยพื้นฐานทางการเกษตรได้รับการบริหารให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุม**  
ตัวชี้วัด

- (๕) จำนวนพื้นที่ชลประทานเพิ่มขึ้น เป้าหมาย จำนวน ๒๐,๐๐๐ ไร่ ในปี ๒๕๖๐

**เป้าประสงค์ที่ ๓ เกษตรกร/ ชุมชนเกษตรมีความเข้มแข็งตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง**  
ตัวชี้วัด

- (๖) ร้อยละของครัวเรือนเกษตรกร/ชุมชนเกษตรกลุ่มเป้าหมายที่มีการพัฒนาการเกษตรตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป้าหมายร้อยละ ๘๕ ในปี ๒๕๖๐

**เป้าประสงค์ที่ ๔ ผลผลิตทางเกษตรกรรมมีการจัดการเพื่อเพิ่มมูลค่า**  
ตัวชี้วัด

- (๗) มูลค่าของสินค้าเกษตรที่ได้รับการแปรรูป/ แปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าในระดับ กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์/ วิสาหกิจ/ชุมชน เป้าหมาย ๕๖๐ ล้านบาทในปี ๒๕๖๐

**กลยุทธ์ / แนวทางการพัฒนา**

- (๑) ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตข้าวคุณภาพและได้มาตรฐาน
- (๒) ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ

- (๓) พัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำ
  - (๔) ส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
  - (๕) พัฒนาและส่งเสริมการปศุสัตว์และการประมง
  - (๖) พัฒนานโยบายความรู้ด้านการเกษตรเพื่อรองรับการเปิดประชาคมอาเซียน
- ๔) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- เป้าประสงค์ มีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบมีส่วนร่วมและบูรณาการ
- ตัวชี้วัด
- (๑) ร้อยละของหมู่บ้าน / ชุมชน ที่มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป้าหมายร้อยละ ๙๐ ในปี ๒๕๖๐
  - (๒) ร้อยละของ อปท./ภาคราชการ/องค์กรภาคประชาชน ที่มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป้าหมายร้อยละ ๙๐ ในปี ๒๕๖๐
  - (๓) ร้อยละของปริมาณขยะมูลฝอยที่กำจัดได้ เป้าหมายร้อยละ ๗๐ ในปี ๒๕๖๐
  - (๔) ร้อยละของปริมาณขยะมูลฝอยที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ เป้าหมายร้อยละ ๓๐ ในปี ๒๕๖๐
- กลยุทธ์ / แนวทางการพัฒนา
- (๑) บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - (๒) ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งและน้ำท่วม
  - (๓) บริหารจัดการด้านพลังงาน
- ๕) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างและรักษาความมั่นคง
- เป้าประสงค์ พื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี มีความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย คน หมู่บ้านและชุมชน มีภูมิคุ้มกันและความพร้อมเผชิญปัญหาและภัยคุกคามด้านความมั่นคงทุกรูปแบบ บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมขององค์กรทุกภาคส่วนและประชาชนในพื้นที่
- ตัวชี้วัด
- (๑) จำนวนหมู่บ้านและชุมชนชายแดน ที่ได้รับการพัฒนาเป็นหมู่บ้าน และชุมชนเข้มแข็งเป้าหมาย ๓๐๘ หมู่บ้านในปี ๒๕๖๐
  - (๒) ร้อยละของหมู่บ้านและชุมชน ที่ปฏิบัติงานด้านความมั่นคง เป้าหมายร้อยละ ๑๐๐ ในปี ๒๕๖๐
- กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา
- (๑) พัฒนาศักยภาพคนชุมชน และพื้นที่ เพื่อความมั่นคง
  - (๒) ผนึกกำลังทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง
  - (๓) พัฒนาคือร่วมมือเพื่อเสริมความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน
- ๖) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาระบบบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์
- เป้าประสงค์ที่ ๑ ประชาชนมีความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ
- ตัวชี้วัด
- (๑) ร้อยละของผู้รับบริการที่พึงพอใจในการบริการของหน่วยงานไม่ต่ำกว่า ๘๕ ต่อปี
  - (๒) ร้อยละของเรื่องร้องเรียน / ร้องทุกข์ที่ได้รับการตอบสนองและดำเนินการภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของจังหวัด เป้าหมายร้อยละ ๑๐๐ ในปี ๒๕๖๐
- เป้าประสงค์ที่ ๒ จังหวัดอุบลราชธานีมีระบบการบริหารงานภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ
- (๑) ร้อยละของบุคลากรภาครัฐที่ได้รับการพัฒนาสมรรถนะ เป้าหมายร้อยละ ๓๕ ในปี ๒๕๖๐

(๒) ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารจากภาครัฐเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ ต่อปี  
กลยุทธ์ / แนวทางการพัฒนา

- (๑) พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการ
- (๒) พัฒนาระบบการติดตามประเมินผล

## ยุทธศาสตร์การพัฒนา อำเภอดงหลวง จังหวัดสุพรรณบุรี

### วิสัยทัศน์

“สินค้าเกษตรราคาดี ทุกพื้นที่ชุมชนเข้มแข็ง ร่วมแรงอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม พรั่งพร้อม  
อาชีพเสริม เพิ่มเติมบริการรัฐประทับใจ”

### พันธกิจ

๑. ส่งเสริมคุณภาพชีวิต พัฒนาสังคม และศิลปวัฒนธรรมประเพณี
๒. ส่งเสริมการเกษตรปลอดสารพิษ และการแปรรูปสินค้าเกษตร
๓. ส่งเสริมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและธรรมชาติ
๔. พัฒนาการบริการหน่วยงานของรัฐให้ได้มาตรฐาน

### ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. เสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี มีความรู้คู่คุณธรรม และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
๒. สร้างความเข้มแข็งภาคเกษตร ส่งเสริมการเกษตรปลอดสารพิษ
๓. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. พัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์
๕. การเสริมสร้างการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคง

### เป้าประสงค์

๑. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสุข
๒. การมีส่วนร่วมบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. การผลิตข้าวหอมมะลิและพืชเศรษฐกิจอื่นให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ปลอดสารพิษ
๔. การส่งเสริมและพัฒนาปัจจัยการผลิตภาคเกษตรให้มีประสิทธิภาพและทั่วถึง
๕. ประชาชนมีความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ
๖. การมีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง

### แนวทางการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอดงหลวง

๑. เสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี มีความรู้คู่คุณธรรม และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

#### แนวทางการพัฒนา

๑. พัฒนาสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาความยากจน
๒. ส่งเสริมการศึกษาและแหล่งการเรียนรู้
๓. ส่งเสริมศาสนาและวัฒนธรรม
๔. ยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง

๒. สร้างความเข้มแข็งภาคเกษตร ส่งเสริมการเกษตรปลอดสารพิษ

#### แนวทางการพัฒนา

๑. การพัฒนาและส่งเสริมการผลิตพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ



๒. การพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำ
  ๓. ส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง
  ๔. ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร และอาหาร
๓. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### แนวทางการพัฒนา

๑. การบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. การแก้ไขปัญหาภัยแล้งและน้ำท่วม
๓. การบริหารจัดการเรื่องพลังงาน
๔. พัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

#### แนวทางการพัฒนา

๑. ด้านผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายนอกองค์กร
  - ผู้รับบริการ / ประชาชน
๒. ด้านองค์ประกอบภายในองค์กร
  - ความรู้ความสามารถของบุคลากร
  - ทักษะ / จริยธรรม กระบวนการทำงาน
  - วัฒนธรรมองค์กร
๓. ด้านนวัตกรรม
  - ความคิดริเริ่มสิ่งใหม่ ๆ เพื่อการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้น
  - ให้บริการประชาชนได้รวดเร็ว
    - พัฒนาระบบงาน
    - การสร้างเครือข่ายระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ
๔. ด้านการเงิน
  - ประหยัด
  - มีประสิทธิภาพ / ความคุ้มค่า

#### ๔. การเสริมสร้างการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคง

##### แนวทางการพัฒนา

๑. การส่งเสริม สร้างและรักษาความมั่นคง
๒. พัฒนาศักยภาพคน ชุมชนและพื้นที่เพื่อความมั่นคง
๓. การผนึกกำลังทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง

#### **นโยบายของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร**

นโยบายคณะผู้บริหารท้องถิ่น โดยนายบรรจง นาโพณงาม ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร ได้แถลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร เมื่อวันที่ ๑๓ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

การพัฒนาท้องถิ่นนั้น คณะผู้บริหารจำเป็นต้องมีวิสัยทัศน์ บริหารงานโปร่งใส มีระเบียบ วินัย มีศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรม การพัฒนาย่อมปรากฏให้เห็นอย่างเด่นชัดต่อสายตาของประชาชนตำบลกุศกร ตลอดระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง 4 ปีข้างหน้า ในการพัฒนาตำบลมีความจำเป็นต้องพัฒนาในหลาย ๆ ด้านพร้อมกัน เช่น

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ด้านเศรษฐกิจ
3. ด้านสังคม

4. ด้านสาธารณสุข สาธารณูปโภค และการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
5. ด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม จารีต และประเพณี
6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. ด้านการจัดระเบียบชุมชน
8. ด้านการเมือง และการบริหารงานบุคคล

เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของพี่น้องประชาชนชาวตำบลกุศกร โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล การจัดงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบการประเมินผล การปฏิบัติงาน การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยให้ผู้ทรงเกียรติทุกท่านได้ทราบและเข้าใจ ในแผนและนโยบายตามลำดับต่อไปนี้

### 1.นโยบายโครงสร้างพื้นฐาน

ก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานให้แก่ประชาชน ได้การบริการสาธารณะให้ได้รับความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัย เน้นคุณภาพมาตรฐานประหยัดงบประมาณ สามารถตอบสนองความพึงพอใจของประชาชนดังต่อไปนี้

1. ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงถนน สะพานท่อระบายน้ำ และระบบการบริหารสาธารณูปโภคให้เป็นไปด้วยความสะดวก
2. ก่อสร้างขยายเขตไฟฟ้า แสงสว่างภายในชุมชนและจัดบำรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ
3. ก่อสร้างและขยายบริการประปา ระบบชลประทาน เพื่อให้มีน้ำอุปโภคบริโภค อย่างเพียงพอ
4. ปรับปรุงระบบการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมขังในชุมชน
5. พัฒนาปรับปรุงชุมชนให้สอดคล้องกับนโยบายบ้านเมืองน่าอยู่เขตชุมชน

### 2.นโยบายด้านเศรษฐกิจ

จะส่งเสริมโครงสร้างด้านเศรษฐกิจให้กับประชาชนในเขตตำบลกุศกร เพื่อประชาชนจะได้มีอาชีพเสริม มีรายได้เพิ่ม โดยเน้นการรวมกลุ่มอาชีพ ใช้หลักวิชาการ การมีมาตรฐานในผลผลิต

1. ส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ บำรุง และพัฒนากลุ่มอาชีพ หรือการประกอบให้เหมาะสมกับท้องถิ่นของตำบลกุศกร
2. กระตุ้นให้เกิดการสร้างระบบเศรษฐกิจภายในชุมชน โดยจะจัดให้มีตลาดกลาง เพื่อจำหน่ายสินค้าที่เป็นผลผลิตจากเกษตรกรรม หรือจากกลุ่มอาชีพ หาดตลาดเพื่อจำหน่ายสินค้าที่ผลิตขึ้นในตำบล ให้เกิดการค้าเชิงพาณิชย์ ประสานพ่อค้าจากต่างตำบล อำเภอ หรือจังหวัด เพื่อชมหรือซื้อจากตำบลกุศกร เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ของคนตำบลกุศกรเป็นที่รู้จักแก่คนทั่วไปอย่างกว้างขวาง
3. ส่งเสริมกิจกรรมที่สอดคล้องกับทางเศรษฐกิจอย่างพอเพียง จัดหาวิทยากรที่มีความรู้ความชำนาญด้านการประกอบอาชีพทั้งจากภาครัฐ และภาคเอกชนมาให้ความรู้แก่ประชาชนในตำบลกุศกร
4. ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมในครัวเรือน จัดหาแหล่งน้ำ ขยายการไฟฟ้าเพื่อการเกษตรกรรม หรืออุตสาหกรรม
5. ปกป้องคุ้มครอง ดูแล รักษา และหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน หรือทรัพยากรขององค์การบริหารส่วนตำบล

### 3.นโยบายด้านสังคม

1. รณรงค์ส่งเสริมกระบวนการสร้างเสริมคุณภาพชีวิต ให้ยึดมั่นในหลักศีลธรรม และจริยธรรมให้เกิดขึ้นในชุมชน
2. ส่งเสริมการพัฒนาองค์กรความรู้สู่ชุมชนให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ในทุกๆด้าน
3. ส่งเสริมกระบวนการการสร้างเสริมจิตสำนึกให้ประชาชนรับผิดชอบต่อสังคม ชุมชน และประชาชนให้เคารพต่อจารีต ประเพณี ศีลธรรม ระเบียบข้อบังคับ ข้อบัญญัติ และกฎหมายบ้านเมือง

4. ส่งเสริมกิจกรรมการแข่งขันกีฬาในระดับหมู่บ้าน และตำบล กีฬาในโรงเรียน รวมทั้งสนับสนุนการแข่งขันเพื่อสัมพันธ์กับท้องถิ่นอื่น

5. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมเนื่องในวันสำคัญของทางราชการและประเพณีท้องถิ่น

6. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมสงเคราะห์ และสวัสดิการ แก่เด็ก คนชรา คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส

7. ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาแบบยั่งยืน และสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนและชุมชน

8. ส่งเสริมพัฒนาทักษะและกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ของเยาวชน ในโรงเรียน และในหมู่บ้าน

9. ส่งเสริม สนับสนุน การปรับปรุง พัฒนาระบบบริหารจัดการและดำเนินกิจกรรมในโรงเรียน ศูนย์เด็กก่อนวัยเรียน

#### 4.นโยบายด้านสาธารณสุข สาธารณูปโภค และส่งเสริมคุณภาพชีวิต

1. ส่งเสริมอัตราป้องกันเฝ้าระวัง รักษาบำบัดผู้เสี่ยงติดยาเสพติด และรักษาชุมชนให้เข้มแข็ง

2. ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลทุกศก

3. ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาสุขภาพประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบลทุกศก

4. ส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้สามารถลดปัญหาความรุนแรงจากอุบัติเหตุ อุบัติภัย อาชญากรรมและสาธารณภัยต่างๆ

5. ควบคุม ป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ และดูแลรักษาสุขภาพอนามัยของประชาชน และบรรเทาสาธารณภัย

6. จัดให้มี บำรุง รักษาความสะอาดถนน ทางน้ำ ทางเดิน ที่สาธารณะ กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

#### 5.นโยบายด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม จารีต ประเพณี

1. ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนากิจกรรมในโรงเรียน และศูนย์เด็กเล็กก่อนเรียน เปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมในกิจกรรมสาธารณะประโยชน์ในโรงเรียน หมู่บ้าน วัด และขบวนการศึกษาทั้งในและนอกระบบ

2. ส่งเสริมสนับสนุนทุนการศึกษา ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ช่วยเด็กยากจนแต่เรียนดีให้มีโอกาสได้ศึกษาตามที่ต้องการ โดยคำนึงถึงสิทธิตามกฎหมาย

3. ส่งเสริมสนับสนุน อาหารกลางวัน-นม ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

4. ส่งเสริมสนับสนุน อนุรักษ์การทำบุญ พิธีกรรมทางศาสนา และการประกอบศาสนกิจของพระภิกษุสงฆ์ ให้ประชาชน ได้ศึกษาธรรมวินัยที่เป็นหลักของศาสนา และการปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนาของผู้เฒ่าในชุมชน

5. ส่งเสริมการสืบสานวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชุมชนท้องถิ่น การละเล่นต่างๆที่มีอยู่หรือจะเกิดขึ้นในภายหลังให้เป็นสมบัติของท้องถิ่นต่อไป

6. ส่งเสริมสนับสนุน ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ขอคำปรึกษาจากพระภิกษุสงฆ์ อาจารย์จากโรงเรียน ผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ประเพณี

#### 6.นโยบายด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เพื่อพัฒนาระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมอันพึงปรารถนาร่วมกัน ไม่ให้มีปัญหาภายในชุมชนซึ่งเป็นไปตามแนวทางยุทธศาสตร์ดังนี้

1. รณรงค์ส่งเสริม สร้างจิตสำนึกที่มีต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแก่ประชาชน

2. รณรงค์ส่งเสริม สร้างจิตสำนึกและความตระหนักของผู้ประกอบการและผู้บริโภคทรัพยากรในตำบลทุกศก

3. ส่งเสริมการพัฒนาขบวนการองค์กรชุมชน ประชาชนและเยาวชนเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม

4. รณรงค์ให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ทรัพยากรธรรมชาติในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

5. จัดหาวิทยากรทั้งจากภาครัฐ และเอกชน ปลูกจิตสำนึกให้อนุรักษ์ หวงแหนทรัพยากรธรรมชาติ

เหมือนทรัพย์สินสมบัติของตนเอง

## 7.นโยบายด้านการจัดระเบียบชุมชน

1. พัฒนาและจัดทำแผนปฏิบัติการชุมชน โดยให้ชุมชนเป็นผู้มีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนา
2. เสริมสร้างความเป็นอยู่ของชุมชนเข้มแข็ง ให้สอดคล้องกับแนวทางบ้านเมืองน่าอยู่ เชิดชูคุณธรรม
3. ส่งเสริมสนับสนุนด้านการป้องกัน บรรเทาสาธารณภัยและรักษาความปลอดภัย
4. สนับสนุนกิจกรรมการจัดระเบียบ จราจรภายในชุมชน

## 8.นโยบายด้านการเมือง การบริหารงานบุคคล

1. สร้างองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นองค์กรธรรมาภิบาล
2. พัฒนาบุคลากร และระบบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบุคลากรให้มีประสิทธิภาพพร้อมต่อการบริการสังคม
3. ปรับปรุงกระบวนการเพื่อเสริมสร้างความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นหน่วยงานบริการประชาชนที่ดีและมีมาตรฐานด้านบริการประชาชน
4. ปรับปรุงโครงสร้างระบบงาน และพัฒนาความพร้อมขององค์กรให้สอดคล้องกับการส่งเสริม การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. ประสานการทำงานและสร้างเครือข่ายการทำงานทั้งภาครัฐและเอกชน
6. ส่งเสริมสนับสนุน การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและมีมีส่วนร่วมของประชาชนและการประชาพิจารณ์
7. ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตย สิทธิเสรีภาพและเสริมสร้างกระบวนการทางการเมืองภาคประชาชน
8. ส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชน สังคม การตรวจสอบและติดตามประเมินผลการดำเนินการทางด้านบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล
9. สนับสนุนการใช้แรงงานในท้องถิ่นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา รับฟังแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของคนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนา จัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่ประชุม และสถานที่ราชการ
10. จัดให้มีเวทีประชาคมระดับหมู่บ้าน และระดับตำบลระดมความคิดเห็นผลักดันการพัฒนาตำบลต่อไป

### ๒.๑ ยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร

#### วิสัยทัศน์ (Vision)

“ ใฝ่สว่าง ทางสะดวก แหล่งต่อน้ำสมบูรณ์ เพิ่มพูนคุณภาพชีวิต มุ่งมั่นคิดพัฒนาชุมชน นำผลการมีส่วนร่วม นำมวลประชาสู่อาเซียน ”

#### พันธกิจ (mission)

๑. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน
๒. พัฒนาองค์ความรู้ด้านการเกษตร ส่งเสริมการวางแผนการผลิตสินค้าด้านการเกษตร และเพิ่มคุณภาพผลผลิตทางการเกษตร
๓. ส่งเสริมอาชีพ ให้ความรู้เกี่ยวกับอาชีพแก่ประชาชนให้สามารถประกอบอาชีพสร้างรายได้ให้กับตนเองและครอบครัวได้
๔. ส่งเสริมคุณภาพชีวิต พัฒนาสังคม สร้างความเข้มแข็งชุมชน รักษาความสงบเรียบร้อยภายในตำบล พัฒนาสาธารณูปโภคให้ครอบคลุมทั่วทั้งตำบล และให้ความสำคัญกับการพัฒนาแหล่งน้ำ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงการท่องเที่ยว

๕. พัฒนาการจัดการสาธารณสุข เสริมสร้างศักยภาพสาธารณสุขภายในตำบลเพื่อแก้ไขปัญหาสุขภาพในตำบล

๖. พัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการท้องถิ่น ปลุกฝังคุณธรรมจริยธรรม ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายแก่ประชาชน พัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรในองค์การบริหารส่วนตำบลทุกศก

๗. เตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

### เป้าประสงค์ (Goals)

๑. สามารถยกระดับโครงสร้างพื้นฐานองค์การบริหารส่วนตำบลทุกศกตามที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้

๒. เกษตรกรมีความรู้ด้านการเกษตรเพิ่มขึ้น สามารถพัฒนาผลิตผลสินค้าด้านการเกษตรได้อย่างมีคุณภาพพร้อมต่อการส่งออกสู่ตลาดทุกระดับ

๓. ประชาชนมีความรู้ด้านอาชีพ สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ การว่างงานในตำบลลดลง

๔. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ชุมชนเข้มแข็ง ภายในตำบลมีแต่ความสงบเรียบร้อย สาธารณูปโภคครอบคลุมทั่วทั้งตำบลรองรับประชาคมอาเซียน อุทกสมบูรณ์ไปด้วยแหล่งน้ำ ประชาชนให้ความสำคัญกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างเป็นรูปธรรม

๕. ประชาชนได้รับการให้บริการสาธารณสุขภายในตำบลอย่างทั่วถึง สุขภาพแข็งแรง ลดการเจ็บป่วย

๖. ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการปกครองระบอบประชาธิปไตย มีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการท้องถิ่นมากขึ้น มีคุณธรรมจริยธรรม รอบรู้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง การบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลทุกศกมีการจัดสรรทรัพยากรทำให้เกิดความพร้อมต่อการให้บริการประชาชนมากยิ่งขึ้น

๗. เจ้าหน้าที่และประชาชนมีความรู้ความเข้าใจต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สามารถพูดภาษาอังกฤษและภาษาอาเซียนได้พอสมควร ในส่วนของการสัญจรมีการปรับปรุงเส้นทางคมนาคมในตำบลรองรับ

## ๒.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๒. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม

๓. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

๔. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๒.๓ เป้าประสงค์/ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย/ กลยุทธ์

#### ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

**พันธกิจ** เพื่อก่อสร้างและซ่อมแซมบำรุงโครงสร้างพื้นฐานในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความสะดวกและมีมาตรฐาน เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านอื่น ๆ ให้ประสบความสำเร็จโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านคมนาคมขนส่ง ด้านแหล่งน้ำ ด้านสาธารณูปโภค เตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

**เป้าประสงค์** มีโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม สะดวก รวดเร็วและปลอดภัย ระบบสาธารณูปโภคทั่วถึง ประชาชนได้รับความรวดเร็วสะดวกทันต่อสถานการณ์

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

๑. จำนวนถนนถนนภายในตำบลที่ได้รับมาตรฐานเพิ่มขึ้น
๒. จำนวนการขยายเขตไฟฟ้าที่มีคุณภาพเพิ่มขึ้น
๓. จำนวนการล้างประปาที่เพิ่มขึ้น
๔. จำนวนแหล่งน้ำทางธรรมชาติที่สามารถใช้ประโยชน์ได้เพิ่มขึ้น

**กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์**

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.พัฒนาสาธารณูปโภคและสิ่งก่อสร้างภายในตำบล	๑. จำนวนถนนที่ได้รับการก่อสร้างเพิ่มขึ้น ๒. จำนวนเส้นทางที่ได้รับการการก่อสร้าง ๓. จำนวนเส้นทางที่ได้รับการการก่อสร้างขยายเขตไฟฟ้า
๒.ปรับปรุงและซ่อมแซมสาธารณูปโภคและสิ่งก่อสร้าง	๑. จำนวนถนนที่รับการซ่อมแซม ๒. จำนวนไฟฟ้าสาธารณะที่ได้รับการซ่อมแซม ๓. จำนวนประปาที่เพิ่มขึ้น ๔. จำนวนแหล่งน้ำที่มีและใช้ประโยชน์ได้เพิ่มขึ้น

**หน่วยงานรับผิดชอบหลัก**

- กองช่าง

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ**

**พันธกิจ** พัฒนาองค์ความรู้ด้านการเกษตรส่งเสริมการวางแผนการผลิตสินค้าด้านการเกษตรและเพิ่มคุณภาพผลผลิตทางการเกษตร

**เป้าประสงค์** เกษตรกรมีความรู้ด้านการเกษตรเพิ่มขึ้น สามารถพัฒนาผลิตผลสินค้าด้านการเกษตรได้อย่างมีคุณภาพพร้อมต่อการส่งออกสู่ตลาดทุกระดับ

ประชาชนมีความรู้ด้านอาชีพ สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ การว่างงานในตำบลลดลง  
ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

๑. จำนวนประชาชนมีอาชีพสามารถเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้
๒. จำนวนประชาชนได้รับความรู้เพิ่มเติมในการประกอบอาชีพ
๓. จำนวนเกษตรกรได้รับการส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับการประกอบอาชีพเกษตรทั้งด้านพืชและสัตว์
๔. จำนวนเกษตรกรที่สามารถผลิตพืชผลทางการเกษตรและมีตลาดรองรับทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
๕. จำนวนครัวเรือนเข้าร่วมโครงการเศรษฐกิจพอเพียง

**กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์**

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มอาชีพเพื่อการผลิตและการส่งออกรองรับประชาคมอาเซียน	๑.จำนวนประชาชนมีอาชีพลดการว่างงาน

๒. ส่งเสริมอาชีพแก่ประชาชนเพื่อเกิดรายได้	๑. จำนวนประชาชนเข้ารับการฝึกอบรมอาชีพ ๒. จำนวนประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
๓. ส่งเสริมและให้ความรู้แก่ประชาชนในการประกอบอาชีพ	๑. จำนวนเกษตรกรได้รับการส่งเสริมความรู้ด้านพืชและสัตว์ ๒. จำนวนผลผลิตที่เพิ่มขึ้นจากเดิม
๔. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการด้านการเกษตรในตำบล	๑. จำนวนครัวเรือนได้รับการส่งเสริมในการน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในชีวิตประจำวัน ทำให้รายจ่ายลดลง
๑. ส่งเสริมการดำเนินงานนอกสถานที่ของกลุ่มอาชีพ	๑. จำนวนประชากรมีอาชีพเพิ่มขึ้น

### หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- สำนักปลัด

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาศึกษา การพัฒนาคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน**

**พันธกิจ** เพื่อเสริมสร้างทักษะของคนภายในชุมชนทั้งทางด้านจิตใจ ด้านการศึกษา ด้านสุขภาพ อนามัย ด้านสวัสดิการและสังคม ด้านกีฬา ไม่ให้มีปัญหาภายในชุมชน

**เป้าประสงค์** สามารถยกระดับการศึกษาภายในตำบลทุกศรตามที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้ ประชาชนให้ความสำคัญในการพัฒนาชุมชนและสังคมมีความเข้มแข็งและสงบเรียบร้อย ปลอดภัย ประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

๑. ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนเฉลี่ยของนักเรียนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์การบริหารส่วนตำบลทุกศรสูงขึ้น
๒. จำนวนกิจกรรมที่จัดการทางการศึกษาเพิ่มเติม
๓. ร้อยละของประชาชนในตำบลเข้าร่วมกิจกรรมศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีเพิ่มขึ้น
๔. จำนวนประชาชนที่มาเลือกตั้งมากขึ้น
๕. จำนวนของประชาชนที่ได้รับสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
๖. จำนวนประชาชนที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้พิการ
๗. จำนวนประชาชนได้รับเบี้ยชีพผู้ป่วยเอดส์
๘. จำนวนผู้พิการมีกำลังใจที่ดีในการใช้ชีวิตอยู่ในสังคม
๙. จำนวนครอบครัวที่มีความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างคนในครอบครัว
๑๐. จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมกีฬา ใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ ห่างไกลยาเสพติด
๑๑. จำนวนประชาชนมีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่จำเป็น
๑๒. จำนวนปัญหาการตั้งครรภก่อนวัยอันควรลดลง
๑๓. จำนวนอาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษา	๑. จำนวนนักเรียนเพิ่มขึ้น ๒. ผลสัมฤทธิ์เฉลี่ยทางการเรียนของนักเรียนเพิ่มขึ้น ๓. จำนวนกิจกรรมที่จัดทางการศึกษา
๒. การพัฒนาด้านกีฬาและนันทนาการ	๑. จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมงานด้านกีฬาเพิ่มขึ้น ๒. สนับสนุนอุปกรณ์ในการเล่นกีฬา
๓. ส่งเสริมสวัสดิการสังคม	๑. จำนวนร้อยละที่ประชาชนได้รับสวัสดิการทางสังคมเพิ่มขึ้น
๔. ส่งเสริมพัฒนาด้านสาธารณสุข	๑. จำนวนประชาชนที่ใช้เวลาร่วมกับการออกกำลังกายเพิ่มขึ้น ๒. จำนวนร้อยละของประชาชนที่มีสุขภาพอนามัยที่ดีขึ้น
๕. ส่งเสริมความรู้เรื่องประชาธิปไตยสิทธิหน้าที่	๑. จำนวนร้อยละของประชาชนที่ออกมาเลือกตั้งเพิ่มขึ้น
๖. ส่งเสริมและบูรณาการระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑. จำนวนประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนทางสาธารณสุข
๔. ส่งเสริมการดำเนินงานด้านศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๑. ร้อยละของประชาชนในตำบลเข้าร่วมกิจกรรมด้านศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีเพิ่มขึ้น

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
- สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**พันธกิจ** เพื่อการพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้น่าอยู่ รวมถึงการพัฒนาผังเมืองให้เป็นระบบ มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย

**เป้าประสงค์** ส่งเสริมประชาชนให้มีความรู้ความเข้าใจในการช่วยกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดี

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

๑. จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมในการอนุรักษ์ป่าไม้
๒. จำนวนการจัดอบรม



**กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์**

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ ดิน น้ำ โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน	๑. ร้อยละของประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมท้องถิ่น
๒. พัฒนาระบบการกำจัดขยะและน้ำเสียที่ถูกต้อง สุขลักษณะ โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน	๑. จำนวนปริมาณขยะมูลฝอยลดน้อยลง ๒. จำนวนชุมชนที่ปราศจากน้ำเน่าเสีย

**หน่วยงานรับผิดชอบหลัก**

- สำนักปลัด
- กองคลัง
- กองช่าง
- กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
- กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

**ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**พันธกิจ** เพื่อสนับสนุนประชาชนทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ และให้บรรลุแนวทางการดำเนินงานของจังหวัดอุบลราชธานีตามยุทธศาสตร์การบริหารราชการให้เป็นไปตามหลักวิชาการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี และดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนในการจัดระบบบริการสาธารณะระหว่างภาครัฐองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**เป้าประสงค์** ส่งเสริมการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเตรียมความพร้อมเพื่อการรองรับการให้บริการประชาชนที่เข้ามาใช้บริการขององค์กร ทำให้เกิดความพร้อมต่อการให้บริการประชาชนมากยิ่งขึ้น

**ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์**

๑. ร้อยละของประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมท้องถิ่น
๒. จำนวนเครื่องอำนวยความสะดวกในการใช้งานและให้บริการ

**กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์**

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรทุกภาคส่วน	๑. ร้อยละของประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมท้องถิ่น
๒. ส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพและองค์กรให้มีขีดความสามารถในการพัฒนาและบริการ	๑. จำนวนอุปกรณ์มีศักยภาพในการบริการเพิ่มขึ้น ๒. ความพึงพอใจของประชาชนผู้ใช้บริการ
๓. การพัฒนาและจัดระเบียบชุมชนและสังคม	๑. จำนวนการจัดอบรม การส่งบุคลากรเข้าอบรม และจัดศึกษาดูงาน

	๑. จำนวนการบูรณาการการพัฒนากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
--	---

**หน่วยงานรับผิดชอบหลัก**

- สำนักปลัด
- กองคลัง
- กองช่าง
- กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
- กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

**๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์**

จุดเด่นของพื้นที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร คือ เป็นตำบลที่มีกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็ง คือการทอผ้าไหม ผ้าฝ้าย ผ้ากาบบัว และผ้าพื้นเมือง ที่มีความสวยงามดงามมากที่ไม่เหมือนใครซึ่งเกิดจากการพัฒนาของกลุ่มสตรีของชาวตำบลกุศกรที่เริ่มจากการเลี้ยงหม่อนไหมเอง ของประชาชนชาวตำบลกุศกร และการจักสารผลิตภัณฑ์ไหมที่มีความเป็นเอกลักษณ์และเป็นภูมิปัญญาของชาวตำบลกุศกร พื้นที่ป่าสาธารณะประโยชน์ป่าชุมชนขนาดใหญ่ มีกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็ง พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทางการเกษตร นอกจากนี้ภายในพื้นที่ตำบลกุศกรนั้นยังมีพื้นที่ตั้ง พื้นที่ตั้งอยู่ใกล้อำเภอตระการพืชผล ทำให้การค้าขายสินค้าการเกษตรมีตลาดรองรับพอสมควร อีกทั้งยังมี และในอนาคตการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทย จะเป็นโอกาสที่จะทำให้ตำบลกุศกรสามารถนำผลผลิตทางการเกษตรอื่นๆ เข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้ ด้วยสภาพพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลกุศกรที่มีความอุดมสมบูรณ์ เหมาะแก่การทำการเกษตร จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของตำบลกุศกร

**๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม**

การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติเป็นการดำเนินงานในเชิงพื้นที่ (Area Base) ที่ประสานเชื่อมโยงกับการดำเนินงาน ระดับ กระทรวง / กรม (Function Base) ที่มุ่ง ป้องกัน และ แก้ไข ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัญหาและภัยคุกคาม และสอดคล้องกับสภาพพื้นที่และ/หรือบริบทความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ ดังนั้น จึงกำหนดเป้าหมายดำเนินงานในภาพรวม ดังนี้

๑. ประชาชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง มีความรักและหวงแหนแผ่นดินไทย และมีการรวมกลุ่ม/จัดตั้งองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของคนและชุมชน รวมทั้ง มีเครือข่ายประสานการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนและภาคประชาชนในพื้นที่ต่างๆ

๒. หมู่บ้าน ชุมชน ผู้นำชุมชน กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชน มีศักยภาพและภูมิคุ้มกันปัญหาและสามารถพัฒนาตนเองอย่างยั่งยืน โดยร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชน เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้าง ความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมาย และสามารถลดเงื่อนไขของปัญหาและมีความพร้อมในการเผชิญสถานการณ์ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

๓. หมู่บ้าน ตำบล หรือ อำเภอ เป้าหมายได้รับการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และมีทิศทางการพัฒนาให้เหมาะสมกับศักยภาพและโอกาส เพื่อเป็นพื้นที่ต้นแบบที่มีความพร้อมดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่เกิดขึ้น และมีระบบประสานเครือข่ายในพื้นที่ต้นแบบให้สามารถสนับสนุนภาครัฐในการรักษาความมั่นคงของประเทศ

๔. พื้นที่เป้าหมายมีระบบการแจ้งเตือนภัย เฝ้าระวังสถานการณ์ ระบบรายงานสถานการณ์ ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และสามารถแจ้งเตือนกับหน่วยงานภาครัฐและชุมชนได้ทันสถานการณ์

๕. หน่วยงานของรัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการนำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน/ท้องถิ่น ตลอดจนกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีและกระบวนการยุติธรรม ชุมชนมาใช้สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเสริมความมั่นคงและการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

๖. ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงานท้องถิ่น และระหว่างหน่วยงาน ภายในของไทยกับสถานเอกอัครราชทูต และสถานกงสุลใหญ่ไทยในประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะบูรณาการแผนงาน/โครงการประจำปี เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของชุมชนไทยกับชุมชน ชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน

### ๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

#### ๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับต่างๆ เช่น แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) แผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ แผนพัฒนาจังหวัด แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์ประเทศไทย (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ แผนพัฒนาการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แนวทางการดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดอุบลราชธานี นโยบายของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร เป็นต้น แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลกุศกรเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการกำหนดทิศทางการพัฒนาตำบลตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นแผนที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา ความต้องการของประชาชนเอง ซึ่งจะทำให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างถูกต้องตรงกับปัญหาที่เกิดขึ้นจริง ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร สำหรับแนวคิดที่สำคัญที่เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลกุศกร ไม่ว่าจะเป็นในด้านเศรษฐกิจซึ่งการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจเพื่อให้ประชาชนตำบลกุศกรมีสภาพเศรษฐกิจที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน ในด้านสังคมในยุคปัจจุบันด้านสังคมมีการเหลื่อมล้ำกันองค์การบริหารส่วนตำบลกุศกรจึงมีนโยบายที่จะแก้ปัญหาการเหลื่อมล้ำกันในตำบลกุศกรเพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันทุกระดับและในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น มีการรณรงค์และส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในตำบลกุศกรเพื่อให้มีแหล่งน้ำในการอุปโภคบริโภคและเพื่อการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง

#### ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิค SWOT

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาต่าง ๆ ของท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานการณ์ของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการตอบ

คำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength-S) จุดอ่อน (Weak-W) และปัจจัยภายนอกได้แก่โอกาส (Opportunity-O) และอุปสรรค (Threat-T) เป็นเครื่องมือ

### จุดแข็ง (Strengths -S)

๑. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบุคลากร มีวิสัยทัศน์ และยึดถือแนวทางบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลเป็นสำคัญ
๒. ประชาชนเริ่มเห็นถึงความสำคัญโดยเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นมากขึ้น เข้าใจระบบประชาธิปไตยขั้นพื้นฐานและพร้อมจะขยายฐานประชาธิปไตย
๓. มีระบบการจัดเก็บภาษีที่มีประสิทธิภาพ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นสูงขึ้น
๔. มีความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นหลายด้านซึ่งสามารถใช้ประโยชน์ในการพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ของประชาชน ทำให้เกิดการสร้างอาชีพ ลดการว่างงานและองค์กรยังมีการพัฒนาอาชีพทางการเกษตรอย่างต่อเนื่อง ประชาชนมีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ
๕. ประชากรส่วนใหญ่มีความสามัคคีในการจัดกิจกรรมด้านประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น
๖. มีหอกระจายข่าวประจำทุกหมู่บ้าน มีศักยภาพด้านสื่อสารข้อมูลข่าวสาร
๗. ทรัพยากรภายในองค์การบริหารมีความพร้อมพอสมควรในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในตำบล
๘. ผู้นำชุมชน (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) มีบทบาทในการเข้ามามีส่วนร่วมและให้ความร่วมมือในการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับ อบต.

### จุดอ่อน (Weaknesses-W)

๑. โครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคไม่ทั่วถึง
๒. พื้นที่บางแห่งยังไม่ได้รับการพัฒนา ทางสัญญาณ ไฟฟ้า แหล่งน้ำ ยังไม่ได้ดำเนินการให้เท่าเทียมกันทุกพื้นที่
๓. ประชาชนในพื้นที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง
๔. ประชาชนในพื้นที่ยังขาดจิตสำนึกในการรักษาสิ่งแวดล้อมในชุมชนซึ่งเป็นต้นเหตุทำให้เกิดมลพิษทางอากาศ
๕. บางพื้นที่เกิดอุทกภัยบ่อยครั้งทำให้พืชผลทางการเกษตรเสียหาย
๖. สถานที่ท่องเที่ยวขาดการดูแลพัฒนาฟื้นฟู ขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ อย่างทั่วถึงในเรื่องแหล่งท่องเที่ยว
๗. บางพื้นที่ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการร่วมกันกำหนดทิศทาง ประเด็นปัญหาการพัฒนา จึงทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ตรงความต้องการ
๘. แหล่งน้ำธรรมชาติแห้งในฤดูแล้ง ปริมาณน้ำไม่เพียงพอต่อการเกษตรและไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำใช้
๙. เจ้าหน้าที่และประชาชนไม่สามารถพูดภาษาอังกฤษ ภาษาอาเซียน รวมถึงยังไม่มี ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนอย่างแท้จริง

### โอกาส (Opportunities-O)

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดไว้ว่าการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องรัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนด

นโยบาย การปกครอง การบริหาร การจัดบริการสาธารณะที่มีความหลากหลาย การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลังและมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ในท้องถิ่น โดยที่หน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนการกระจายอำนาจ ๖ ด้าน ทำให้ อบต. มีโอกาสได้รับการจัดสรรทั้งงบประมาณ การฝึกอบรมความรู้ ศักยภาพของเจ้าหน้าที่ และมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุม ดูแล ป้องกันและแก้ไขเพิ่มมากขึ้น ทำให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาความเร่งด่วนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่แบบผสมผสาน เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน กระตุ้นให้ชุมชนพึ่งตนเอง

๔. รัฐบาลมีแนวนโยบายการส่งเสริม การมีส่วนร่วมในการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตย เป็นการกระตุ้นและส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น

๕. มีการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในภาครัฐ เน้นประสิทธิภาพ ประหยัด เป็นธรรม โปร่งใส เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมคิด ตัดสินใจ และร่วมรับผลประโยชน์

๖. รัฐบาลมีการขับเคลื่อนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนา ปลูกฝังค่านิยม อยู่แบบพอเพียงให้แก่ประชาชน

๗. การขอรับการสนับสนุนงบประมาณกรณีโครงการเร่งด่วนและโครงการเกินศักยภาพ มีหลายช่องทาง ได้แก่ อบจ. จังหวัด กรมที่สังกัดและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๘. การถ่ายโอนภารกิจของภาครัฐในด้านการศึกษา การสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความต่อเนื่องส่งผลให้ องค์การบริหารส่วนตำบลทุกกรมงบประมาณด้านการศึกษาและด้านสาธารณสุขเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ

### **อุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threats-T)**

- ๑ .สภาวะการณ์ทางการเมืองและเศรษฐกิจในระดับประเทศและภูมิภาคส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น
๒. การรับค่านิยมตะวันตกทำให้เกิดการบริโภคนิยมมากขึ้น เกิดหนี้สิน ประชาชนมีรายจ่ายมากกว่ารายได้
๓. แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาในท้องถิ่น ทำให้การจ้างงานคนไทยโดยคนไทยน้อยลง
๔. ขาดงบประมาณในการพัฒนาและเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่

